

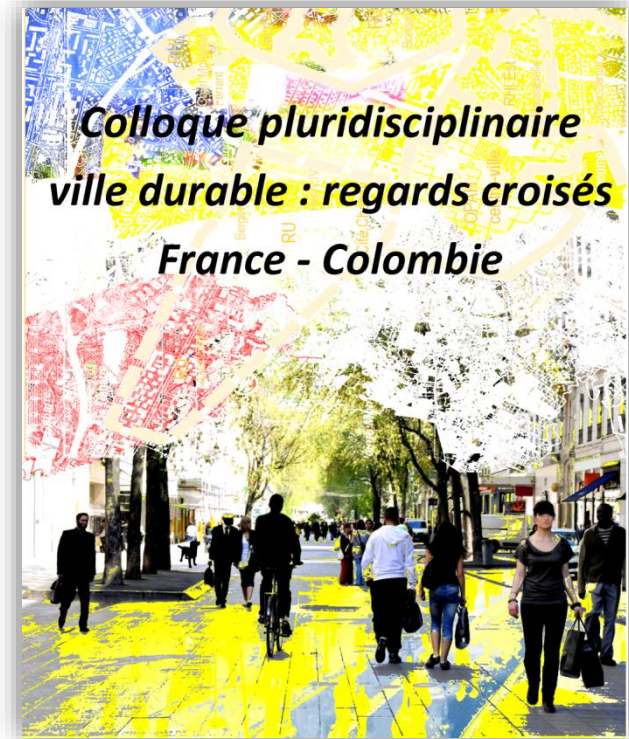
La possibilité d'un quartier durable: le cas de la Torre, à João Pessoa, Brésil

Prof. Dr. Marcele Trigueiro

(Professeur, Université Fédérale de Paraíba/UFPB)

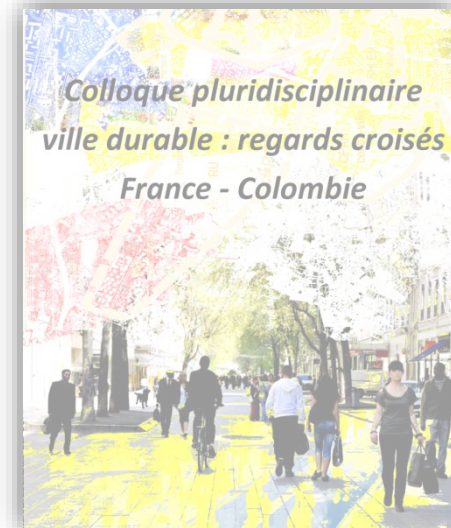
Emanoel V. Lucena

(Étudiant Master, Université Fédérale de Paraíba/UFPB)



Objectif

Interroger les pratiques d'aménagement, au Brésil (BR) / Nordeste (NE), mais plus particulièrement à João Pessoa, à partir du **diagnostic** d'un quartier et de ses possibilités « durables ».



Plan de la communication

1. Introduction

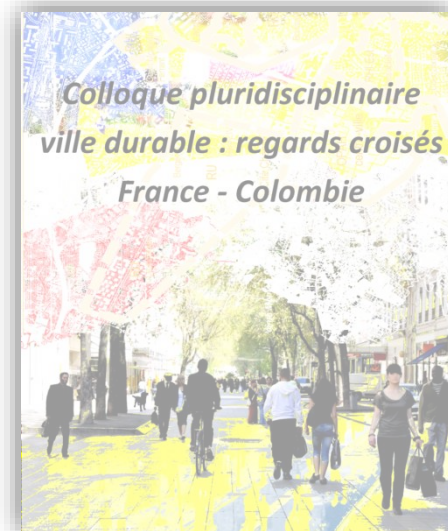
- 1a. Contexte de crise urbaine au Brésil
- 1b. Les contradictions « Estatuto da cidade » et politique d'aménagement local, au NE et João Pessoa

2. Des réactions à la crise

- 2a. Schéma Directeur SP / Fortaleza 2040
- 2b. Programme et principaux résultats BID

3. L'exemple du quartier de la Torre: diagnostic

4. Conclusion



1. Introduction

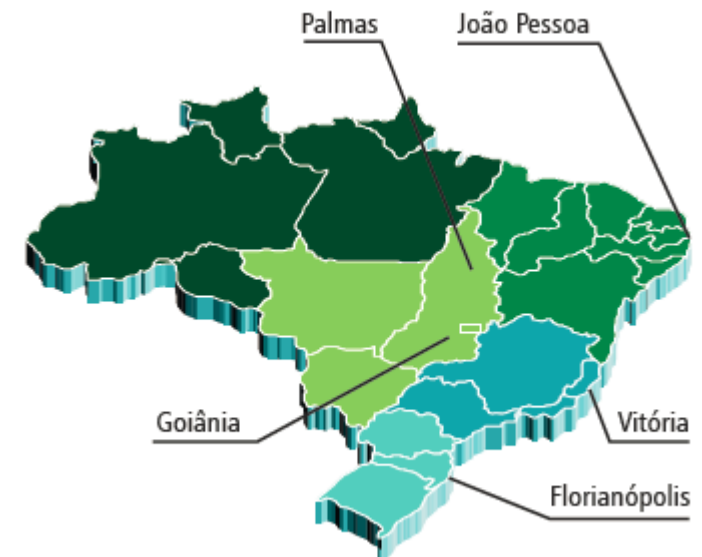
João Pessoa, Brésil

800.000 habitants (JPA)
8ème du NE

1.200.000 habitants (RMJPA)
Formation de 11 villes



Source: Plano de Ação [POLIS / BID, 2014].



João Pessoa, Centre ville



Source: Plano de Ação [POLIS / BID, 2014].

João Pessoa, Centre ville



Source: PMJP, Internet.

João Pessoa, Plage urbaine de Tambaú



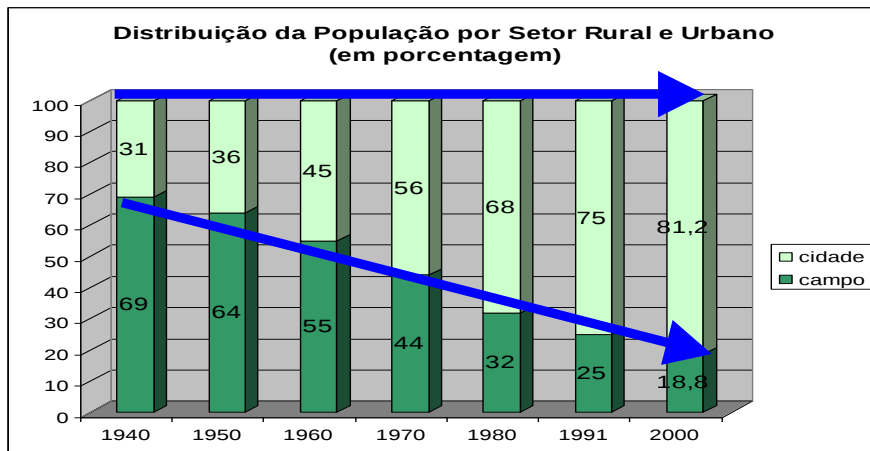
Source: PMJP, Internet.

1a. Contexte de crise urbaine

- Urbanisation au Brésil accélérée, désordonnée, sélective et exclusive;
- Processus qui a lieu surtout dans la deuxième moitié du 20ème siècle.

Quelques données...

- En 1940, la population urbaine est estimée à 30%; en 2000, 81%.



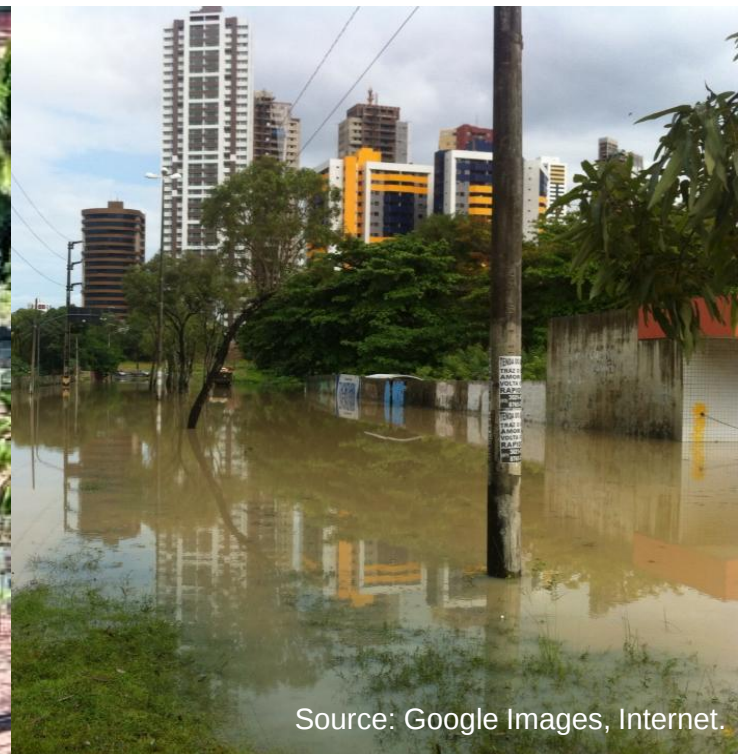
Depuis 2000, + 23 millions se retrouvent en milieu urbain, ce qui correspond à 84,4% du total de la population.

Pourcentage de population rurale et urbaine, de 1940 à 2000, au Brésil.

Source: Atlas Geográfico do Brasil, 2007.



La conséquence du *boom* urbain:
villes qui se multiplient; déficit en
termes d'habitat; répercussions
en termes d'accessibilité et
mobilité urbaine.



1a. Contexte de crise urbaine

Au Brésil, la conscience “durable” dans l’aménagement et les politiques urbaines est relativement récente, plutôt liée au “grand marché de l’immobilier”.

Le “label vert” présent dans des produits urbains (condomínios fechados, gated communities): les entreprises cherchent à construire, à partir du terme “durable”, un aspect de différenciation pour mieux vendre et vendre plus cher.



Source: Alonso, Vidal, 2012.

Source: Google Images, Internet.

1a. Contexte de crise urbaine

Le terme limité à la dimension écologique, employé pour capter un nouveau profil d'acheteur, intéressé par la proximité avec la nature, associée à un sentiment de sécurité.



Une perspective qui trouve soutien dans le monde politique, accentue l'exclusion territoriale et contribue à l'étalement urbain (largement présent au Brésil).



Source: PMJP, Internet.

João Pessoa, inégalités socio-spatiales et étalement urbain



Source: Suassuna, 2009.

João Pessoa, verticalisation (composante des inégalités)



Source: Google Images, Internet.

Du 26 au 28 juin 2017

Campus LyonTech - La Doua

INSA Lyon

Contact : villedurable@sciencesconf.org

Information : <https://villedurable.sciencesconf.org/>



Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá



1b. “Estatuto da cidade” et politique actuelle:

quid de la fonction sociale de la ville?

“Garantia do direito a Cidades Sustentáveis, entendido como o direito à terra urbana, à moradia, ao saneamento ambiental, à infraestrutura urbana, ao transporte e aos serviços públicos, ao trabalho e ao lazer [...];

Gestão Democrática por meio da Participação da população e de associações, execução e acompanhamento de planos, programas e projetos de desenvolvimento urbano [...];

Oferta de Equipamentos Urbanos e Comunitários, Transporte e Serviços Públicos adequados às características locais [...].”

[BRASIL, Estatuto da Cidade, 2001]

1b. Estatuto da cidade et politique actuelle:

quid de la fonction sociale de la ville?

“Villes durables”?

Paradigme conservateur:

Quartiers éloignés dans des espaces peu desservis de la ville, maisons isolées avec jardin privé: réseaux de solidarité cassés, peu d’opportunités et modes de vie organisés au tour du noyau familial restreint [Suassuna, 2009].

Source: Suassuna, 2009.



“Villes durables, gestion démocratique”?



L'urbain et la nature pliés au intérêts du capital:

Décisions top-down, sans concertation, avec des effets d'étalement et de déforestation.

Equipements urbains, transports et services publics?



Source: Google Images, Internet.

Du 26 au 28 juin 2017
Campus LyonTech - La Doua
INSA Lyon
Contact : villedurable@sciencesconf.org
Information : <https://villedurable.sciencesconf.org/>

INSA

INSTITUT NATIONAL
DES SCIENCES
APPLIQUÉES
LYON



SESQUICENTENARIO



Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá



1b. “Estatuto da cidade” et politique actuelle:

quid de la fonction sociale de la ville?

Ville durable?

Plutôt vers une ville socialement juste, la fonction sociale de la ville au Brésil n'étant toujours pas réglée.

“Résoudre le problème de l’habitat des plus défavorisés au Brésil n’est pas juste une question de réduire le déficit quantitatif et qualitatif, mais surtout de pouvoir intégrer la question environnementale en parallèle de l’inclusion sociale.”

[Suassuna, 2009]

Du 26 au 28 juin 2017

Campus LyonTech - La Doua

INSA Lyon

Contact : villedurable@sciencesconf.org

Information : <https://villedurable.sciencesconf.org/>

INSA INSTITUT NATIONAL
DES SCIENCES
APPLIQUÉES
LYON



IMU Intelligences
des Mondes Urbains
UNIVERSITÉ DE LYON

SESQUICENTENARIO



Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá

UNIVERSIDAD NACIONAL
DE COLOMBIA

1b. “Estatuto da cidade” et politique actuelle:

quid de la fonction sociale de la ville?

- Penser la ville et ses problèmes de manière intégrée: la place de la concertation ressort comme une évidence.
- Sur le plan formel, la diversification du cadre bâti et la mixité sociale: éléments alternatifs d’une nouvelle configuration du tissu urbain.

Du 26 au 28 juin 2017

Campus LyonTech - La Doua

INSA Lyon

Contact : villedurable@sciencesconf.org

Information : <https://villedurable.sciencesconf.org/>

INSA INSTITUT NATIONAL
DES SCIENCES
APPLIQUÉES
LYON



IMU Intelligences
des Mondes Urbains
UNIVERSITÉ DE LYON

SESQUICENTENARIO

Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá

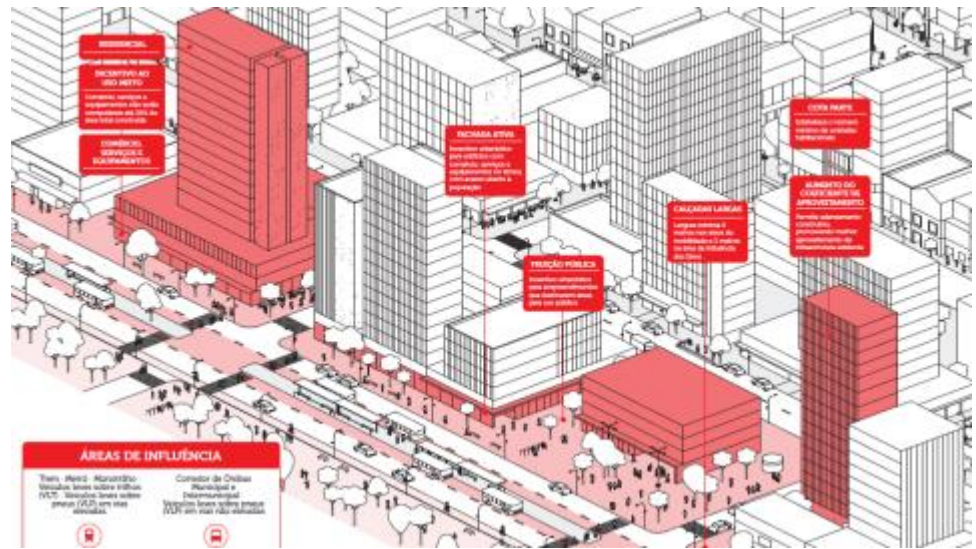
UNIVERSIDAD NACIONAL
DE COLOMBIA

2a. Des réactions à la crise

Stratégies récemment développées au Brésil, vers une ville socialement et économiquement plus juste.

Nouveau Schéma Directeur de São Paulo (SP/SE).

Densification des populations à proximité des principaux axes structurels de la ville; restriction donnée à l'automobile; augmentation des lignes de transport en commun; priorité à l'usage des moyens doux de déplacement, à partir de la consolidation d'un réseau de pistes cyclables...



Source: Plano Diretor Estratégico [PMSP, 2014, Internet].

2a. Des réactions à la crise

Fortaleza (CE/NE): Plan Fortaleza 2040

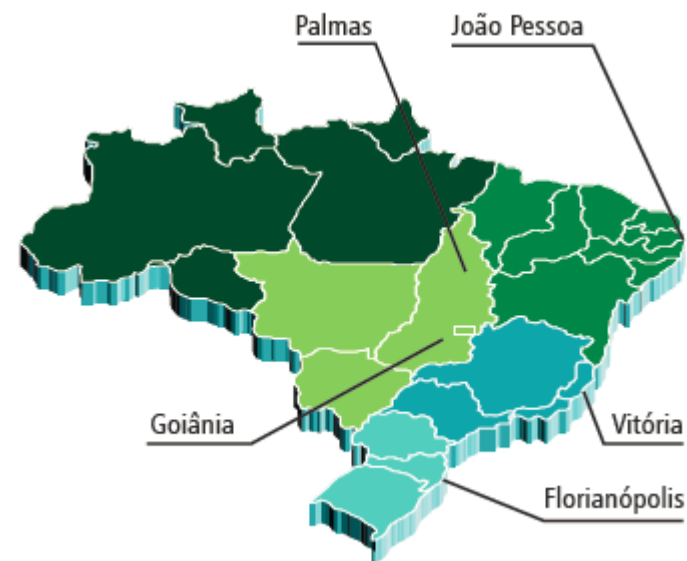
Action intégrée des axes urbanistique, social, environnemental, économique et de mobilité; mise en place de dispositifs de concertation, organisés selon une vision complexe de la ville et de la région métropolitaine.



2b. L'action du BID à João Pessoa



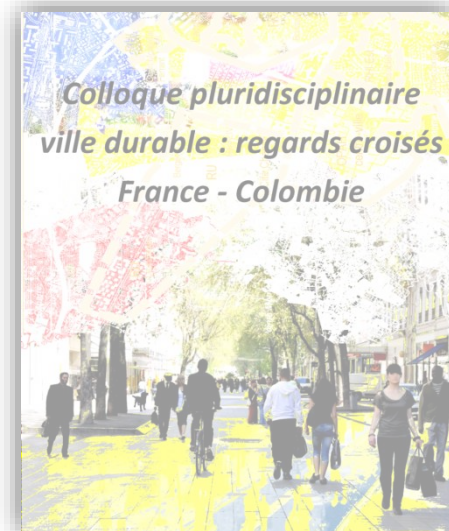
João Pessoa:
programme aditionnel



2b. L'action du BID à João Pessoa

Le BID (Banque Interaméricaine de Développement) a créé l'ICES (Initiative des villes émergentes et durables), un programme d'assistance technique aux gouvernements des villes moyennes d'Amérique Latine.

ICES = méthodologie d'évaluation rapide, qui permet l'identification d'axes prioritaires et la réflexion sur les projets d'infrastructure, mais aussi des actions urbanistiques, environnementales et de gouvernance à court, moyen et long termes.



2b. L'action du BID à João Pessoa



Pourquoi João Pessoa?

Entre 2000 et 2010, João Pessoa a présenté une croissance de population expressive (en passant de 597.934 à 723.515 habitants, soit +21,0%).

Par rapport à l'Indice de Développement Humain Municipal (IDHM*), en 2010, João Pessoa a fait une moyenne de 0,763 (donc, plus que la moyenne nationale et celle du NE).

*indice qui comprend des questions de santé, d'éducation, insertion dans le marché du travail, sentimento de bien être, etc.
[POLIS / BID, 2014].

Pourquoi João Pessoa?

João Pessoa est une capitale en processus d'expansion, mais qui presente encore des possibilités d'ajustement de sa tendance de croissance.

Capacité potentielle à atteindre des résultats prometteurs, à partir notamment de la modernisation de la gestion publique, vers une amélioration de sa qualité urbaine, environnementale et sociale
[POLIS / BID, 2014].

Plage au Conde, João Pessoa, PB

Source: Google Image, Internet.

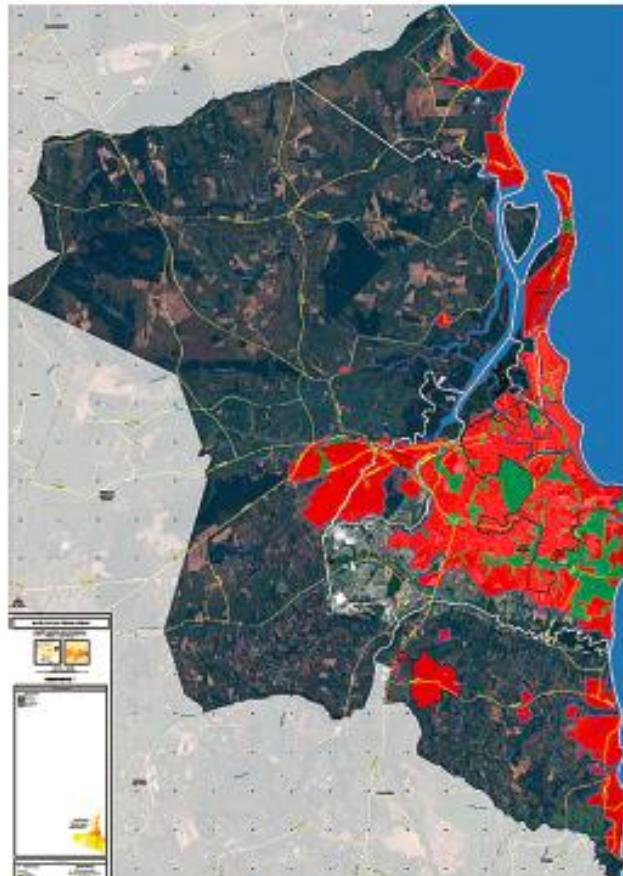
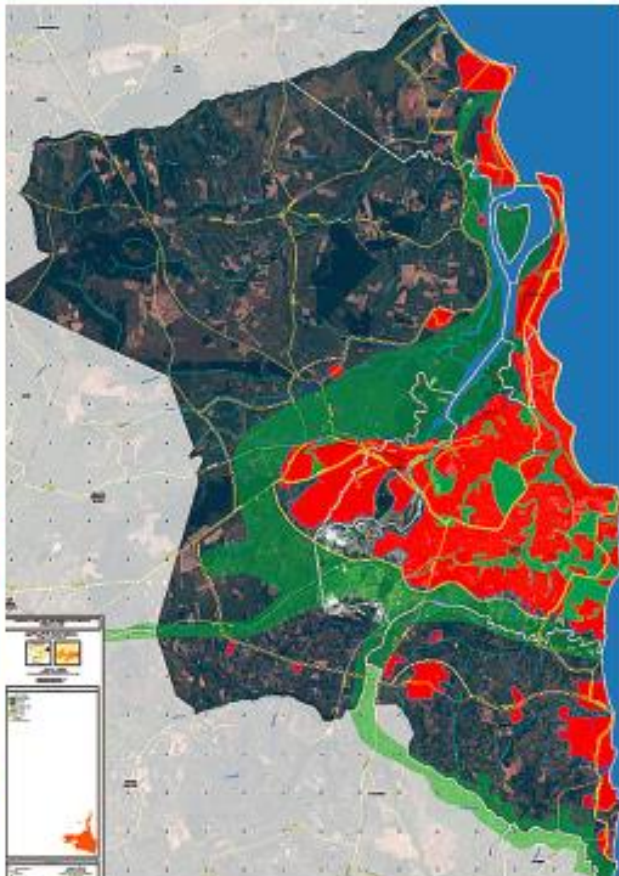
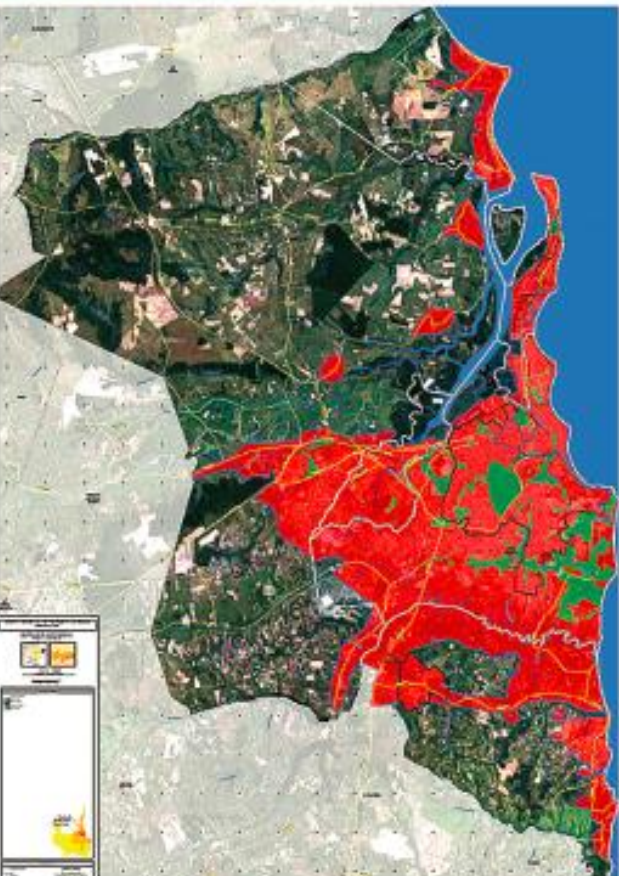
2b. L'action du BID à João Pessoa

Le BID propose une approche intégrée et multisectorielle, de façon à ce que la ville soit pensée et reprise à partir de trois principaux axes: soutenabilité environnementale et changement climatique; développement urbain durable; soutenabilité fiscale et gouvernance [POLIS / BID, 2014].

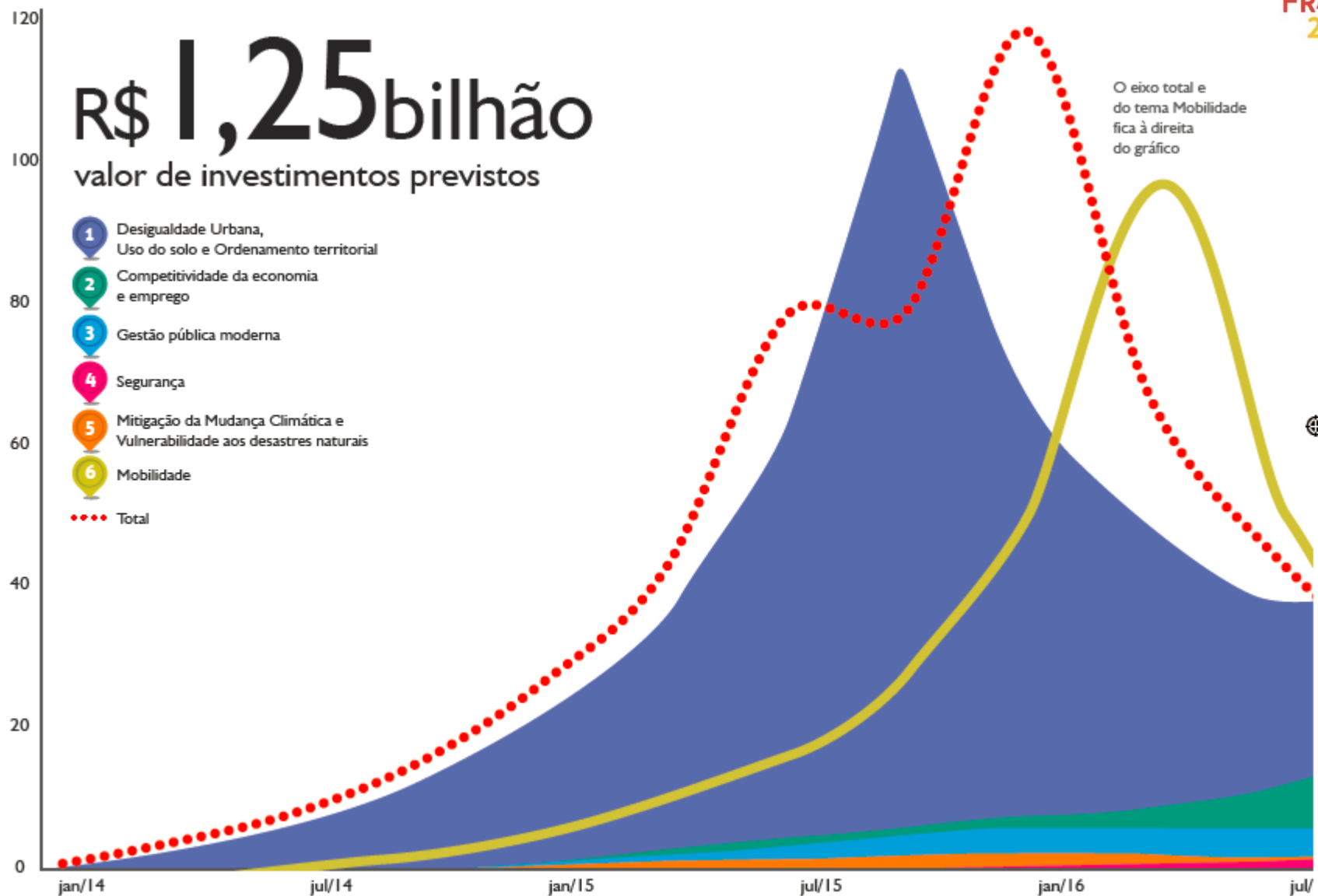


2b. L'action du BID à João Pessoa

Cenário Tendencial		Cenário Ótimo		Cenário Intermediário	
População 2050	1.830.415 habitantes	População 2050	1.830.415 habitantes	População 2050	1.830.415 habitantes
População na Mancha Urbana Atual	1.243.436 habitantes	População na Mancha Urbana Atual	2.189.937 habitantes*	População na Mancha Urbana Atual	1.416.438 habitantes
População Fora da Mancha Urbana	586.979 habitantes	População Fora da Mancha Urbana	0 habitantes	População Fora da Mancha Urbana	413.977 habitantes
Nova superfície urbana a 2050	11.260 ha	Nova superfície urbana a 2050	0 ha	Nova superfície urbana a 2050	3.696 hectares
Total da Superfície Urbana a 2050	36.107 ha	Total da Superfície urbana a 2050	24.847 ha	Total da Superfície Urbana a 2050	28.543 ha
Densidade Média da Microrregião	50 hab/ha	Densidade Média da Microrregião	80 hab/ha	Densidade Média da Microrregião	65 hab/ha
Investimentos necessários para urbanização	R\$ 9,80 bi (USD 4,36 bi)	Investimentos necessários para urbanização	R\$ 5, 83 bi (USD 2,597 bi)	Investimentos necessários para urbanização	R\$ 6,74 bi (USD 3,00 bi)



2b. L'action du BID à João Pessoa



2b. L'action du BID à João Pessoa



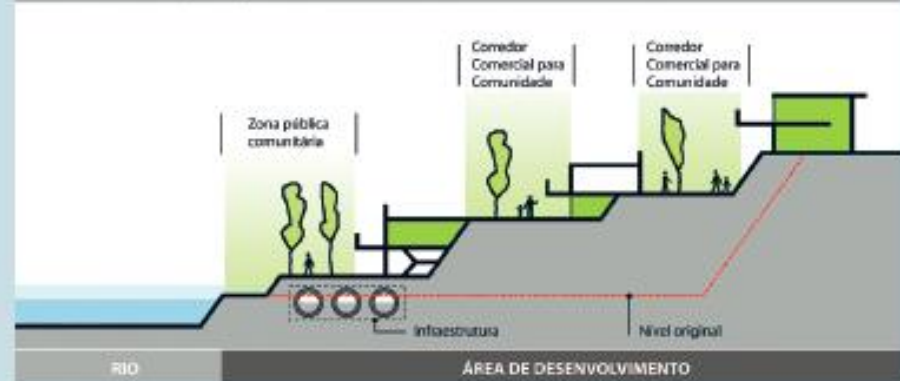
Plans Urbanistiques (Complexos Beira Rio et Linha Férrea)

Source: POLIS Instituto / BID, 2014, Internet.

- Situação atual



- Diretrizes de planejamento



Source: POLIS Instituto / BID, 2014.

Source: POLIS Instituto, 2014.



Du 26 au 28 juin 2017
Campus LyonTech - La Doua
INSA Lyon

Contact : villedurable@sciencesconf.org
Information : <https://villedurable.sciencesconf.org/>

INSA INSTITUT NATIONAL
DES SCIENCES
APPLIQUÉES
LYON

SESQUICENTENARIO



IMU Intelligences
des Mondes Urbains
UNIVERSITÉ DE LYON

Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá



3. L'exemple de la Torre

Localisation du quartier

FIGURA 2-1

MANCHA URBANA DE JOÃO PESSOA, COM A DEMARCAÇÃO DO CENTRO E DA POSSÍVEL ÁREA DE INSERÇÃO DO EMPREENDIMENTO PROMOVIDO PELO GRUPO HOLANDA

FONTE: ELABORADO PELO AUTOR

DEZ. 2016

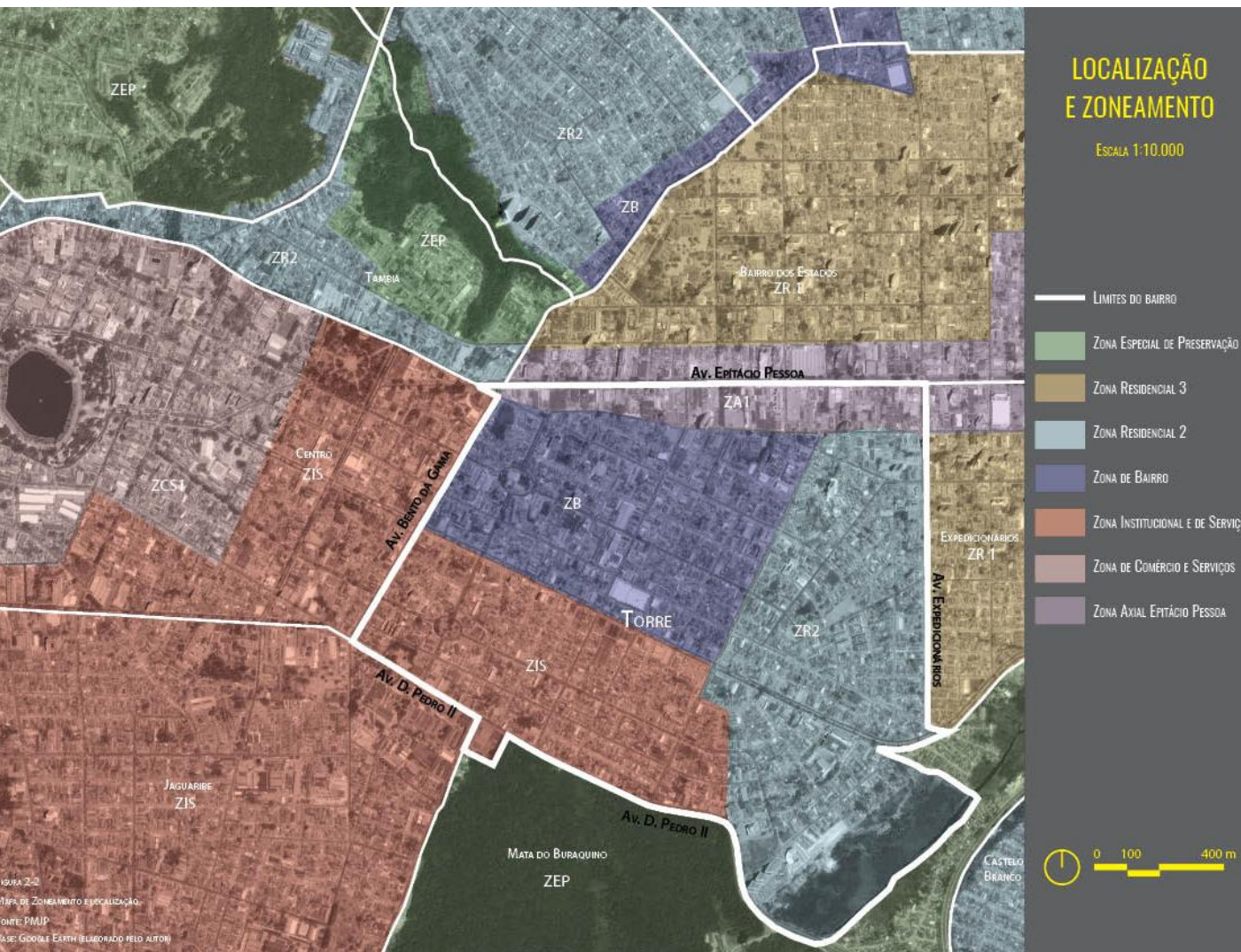


Quartier planifié en 1930; à côté d'une grande réserve de forêt tropicale.

Lien considérable entre Torre, CV mais aussi divers quartiers dans le Sud, Sudeste et Nord de João Pessoa.

3. L'exemple de la Torre

Aspects légaux



- 4 sous-secteurs;
- Usage résidentiel partout permis, avec quelques restrictions en termes d'occupation du sol, de gabarit et d'alignement.
- Des normes qui contribuent à la cohabitation de divers usages, même si elles ne régulent pas leur distribution équilibrée à l'intérieur même des secteurs.
- Une certaine restriction des autres usages est observée.

3. L'exemple de la Torre

Profil social

BAIRRO DA TORRE - POPULAÇÃO RESIDENTE

IDADE	ANO	
	2000	2010
0-14	21,87%	16,06%
15-29	26,46%	26,12%
30-59	36,59%	40,75%
60+	15,08%	17%

- Réduction du nombre d'enfants et de jeunes;
- + 4,16% chez les adultes et presque + 2% chez les personnes âgées;
- Augmentation progressive de ces groupes pour les 10 prochaines années.

2000

2010

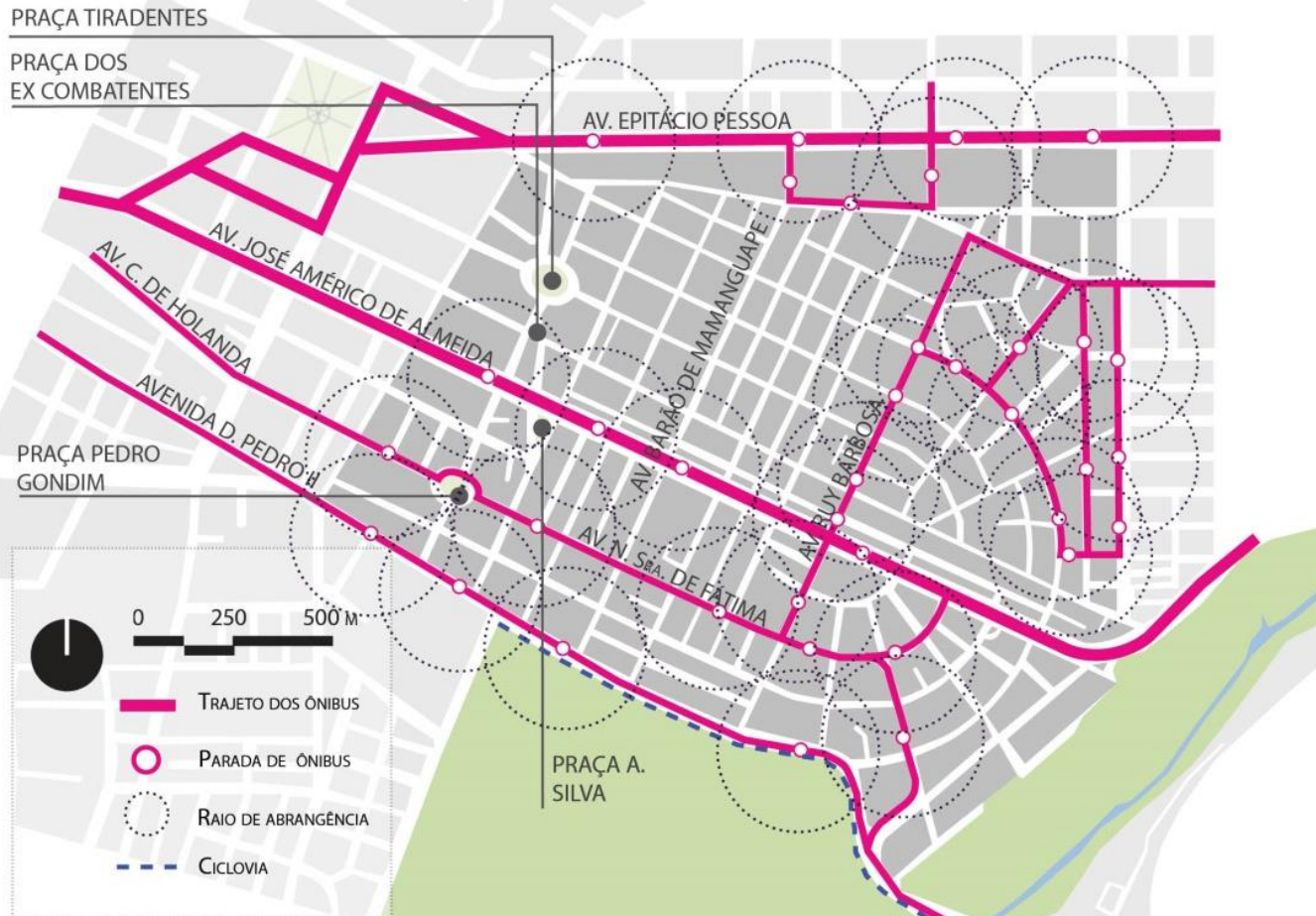


- **Réduction de 11,17% dans l'absolu.**

Densité démographique du quartier
Source: LUCENA E.

3. L'exemple de la Torre

Transports en commun



- Plus grande concentration de service et d'habitants entre les deux principaux axes (Pedro II et Beira Rio);
- Là où le quartier est mal desservi, on note aussi une baisse démographique;
- Manque de pistes cyclables (la seule piste disponible est déconnectée du reste du tissu urbain (située Pedro II)).

CALÇADAS

ESCALA 1:6.000

-  Caminhável
-  Caminhável
c/ obstáculos
-  Não caminhável



Obstacles à la marche pour les piétons



4. Conclusions

Orientations pour le projet de la Torre

CATEGORIES	CONSTAT	DIRECTRICES
LOCALISATION	STRATÉGIQUE DANS LE TISSU. SECTEUR DE TRANSITION ENTRE LE CV TRADITIONNEL ET LES QUARTIERS EM BORD DE MER.	RENFORCEMENT DES CONNEXIONS DU QUARTIER AVEC LE RESTE DE LA VILLE.
ASPECTS LÉGAUX	DIVISION EN 4 SOUS-SECTEURS, MALGRÉ LE FAIT QUE CE RECOUPEMENT DES ZONES N'EST PAS JUSTIFIÉ PAR LA MAIRIE.	PROPOSER UN NOUVEAU POTENTIEL DE DENSIFICATION ET D'INCORPORATION POUR LE QUARTIER.
PROFIL SOCIAL	RÉDUCTION DE LA POPULATION SUR UNE PÉRIODE DE 10 ANS; ÍNDICES ÉQUILIBRÉS DE RÉPARTITION DES REVENUS DES MÉNAGES; QUELQUES CONTRASTES SOCIAUX.	FACILITER L'ACCÈS AU QUARTIER ET LA "REENCONTRE" ENTRE HABITANTS, PAR UN REMAILLAGE DES SECTEURS MOINS CONNECTÉS ET DE NOUVEAUX ESPACES PUBLICS; PROMOUVOIR LA DIVERSIFICATION DES FORMES D'ACCESSION ÀU LOGEMENT.
INFRASTRUCTURE	TROTTOIRS PEU ACCESSIBLES; TRANSPORT EN COMMUN INSUFFISANT; ABSENCE DE PISTES CYCLABLES.	REPENSER LA HIERARCHIE DES RUES; DESTINER DES ESPACES PIÉTONNIERS OU D'ACCÈS PARTAGÉ; CRÉER UNE MINI CEINTURE D'ACCÈS POUR LES BUS ET LEURS USAGERS.

4. Conclusions



**Pour une
urbanité conviviale**

**La convivialité étant [Illich,
e2014] la capacité des
objets [ici, les objets
urbains] à être au service de
l'homme, alors plus libre et
autonome dans ses choix
d'usages, dans la
mobilisation qu'il peut faire
de ces objets...**

Références

ALONSO P., VIDAL W., 2012, Realidade urbana e legislação municipal. Expansão de condomínios residenciais fechados em João Pessoa. In Vitruvius [Internet]. Disponible sur:

<http://www.vitruvius.com.br/revistas/read/arquitextos/12.140/4156>

BRASIL, 2001, Estatuto da Cidade. Guia para implementação pelos municípios e cidadãos. Lei n. 10.257, de 10 de julho de 2001, que estabelece diretrizes gerais da política urbana. Disponible sur:

<http://planodiretor.saolourenco.sc.gov.br/leis/Estatuto%20das%20Cidades.pdf>

ILLICH I., e2014, La convivialité (1^{ère} édition: 1073), Paris: Ed. Seuil.

PMFOR, 2016, Fortaleza 2040. Disponible sur: <http://fortaleza2040.fortaleza.ce.gov.br/site/>

PMSP, 2014, Plano Diretor Estratégico. Disponible sur:

http://gestaourbana.prefeitura.sp.gov.br/arquivos/PDE-Suplemento-DOC/PDE_SUPLEMENTO-DOC.pdf

POLIS Instituto, 2014, Plano de ação. João Pessoa Sustentável, BID [Internet]. Disponible sur:

http://polis.org.br/wp-content/uploads/Plano_de_Acao_Joao_Pessoa_ICES.pdf

SUASSUNA M. A. L., 2009, Estudo comparativo em habitação de interesse social: O caso do Conjunto Habitacional Gervásio Maia (CHGM) - João Pessoa-PB. In ArqPB Blogspot. Disponible sur:

<http://arqpb.blogspot.fr/2009/11/estudo-comparativo-em-habitacao-de.html>

Merci de votre attention!

Marcele Trigueiro (UFPB)
marcele.trigueiro@gmail.com